

西安科技大学文件

西科发〔2020〕16号

关于印发《西安科技大学 “十四五”发展规划编制工作方案》的通知

各单位、各部门：

《西安科技大学“十四五”发展规划编制工作方案》已经学校同意，现印发你们，请认真组织实施。

特此通知。

西安科技大学

2020年4月20号

西安科技大学

“十四五”发展规划编制工作方案

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是我国高等教育由高等教育大国向高等教育强国跨越的关键期，更是学校实现第二步战略目标、建成国内一流的特色鲜明的高水平教学研究型大学的关键五年。编制和实施好“十四五”教育事业发展规划，是学校全面提升自主办学能力、实现高质量内涵式发展的重要途径，是关系学校改革发展大局的基础性和全局性工作。为扎实做好“十四五”规划编制工作，特制订本工作方案。

一、编制工作思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，全面落实全国教育大会精神，全面落实立德树人根本任务，在全面总结学校“十三五”改革发展实际和综合研判学校面临的外部环境基础上，牢牢把握新时代对高校的新要求，按照国家“双一流”和陕西省“四个一流”建设总体部署，紧抓陕西人民政府与应急管理部共建我校的契机，主动服务国家、区域经济社会和行业发展的重大需求，以一流学科建设为引领，以一流人才培养为中心，以一流师资建设为关键，以内涵建设为主线，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，立足校情、解放

思想、改革创新、系统思考、着眼长远、突出重点，全面谋划“十四五”学校事业改革发展，为我校一流大学建设目标实现提供坚强规划支撑。

（二）主要依据

1. 《中华人民共和国高等教育法》；
2. 《中国教育现代化 2035》；
3. 《国务院统筹推进世界一流大学和一流学科建设总体方案》；
4. 《中共中央 国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》；
5. 《教育部关于加快建设高水平本科教育全面提高人才培养能力的意见》；
6. 《教育部等五部门关于深化高等教育领域简政放权放管结合优化服务改革的若干意见》；
7. 《国家教育事业发展“十四五”规划纲要》；
8. 《国家应急体系建设“十四五”规划》；
9. 《国家综合防灾减灾“十四五”规划》；
10. 《国家安全生产“十四五”规划》；
11. 《“双一流”建设大学动态监测指标体系》；
12. 《世界一流学科建设动态监测指标体系》；
13. 《普通高等学校基本办学条件指标（试行）》；
14. 《普通高等学校建筑面积指标》；
15. 《陕西教育现代化 2035》；

16. 《中共陕西省委办公厅 陕西省人民政府关于建设“一流大学、一流学科，一流学院、一流专业”的实施意见》

17. 《陕西省国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》；

18. 《西安科技大学章程》。

（三）基本原则

1. 服务需求，特色发展。要主动服务国家战略、区域经济社会发展和行业转型升级重大需求，尤其是服务国家应急事业发展需求，积极贡献西科智慧和西科力量，以服务求支持、以贡献谋发展；要坚持特色发展，在立足学校地矿安全办学特色的基础上，围绕重大需求，努力开拓新的办学方向和新的发展增长点，切实提高人才、科技和服务支撑能力。

2. 目标导向，一流引领。要对标国家“双一流”和陕西省“四个一流”建设要求，围绕“双一流”建设大学动态监测指标体系和世界一流学科建设动态监测指标体系，构建目标明确、支撑充分、保障有力的战略支撑体系；要牢固树立一流意识，严格落实一流标准，以建设一流学科为引领，着力推进一流专业、一流课程建设，努力培养一流人才，确保“双一流”建设扎实推进。

3. 立足实际，内涵发展。要准确把握学校独立办学六十年多年发展的优势和特色、基础和潜力，客观分析存在的问题和不足、短板和瓶颈；要利用好省部共建平台，科学预测未来发展的方向和趋势，立足学校的办学实际和资源禀赋，加快转变思想观念，通过稳规模、调结构、转动力、激活力，努力提升学校办学效益，

推动学校内涵式高质量发展。

4. 注重衔接，协同推进。要加强“十四五”教育事业规划与学校“三步走”发展战略、“三新”战略、“12345”学科战略布局、“双一流”建设方案和推进方案等学校现有顶层设计的衔接，确保目标一致、举措互促，共同推动学校发展；要加强“十四五”教育事业规划、专项规划、学院（部）规划和职能部门保障措施的衔接，形成上下贯通、层层分解、层层支撑的规划体系。

二、主要任务及分工

（一）规划体系

1. 总体规划

西安科技大学“十四五”教育事业发展规划

2. 专项规划

- （1）西安科技大学“十四五”学科建设规划；
- （2）西安科技大学“十四五”本科教育发展规划；
- （3）西安科技大学“十四五”研究生教育发展规划；
- （4）西安科技大学“十四五”师资队伍建设规划；
- （5）西安科技大学“十四五”科学研究与社会服务发展规划；
- （6）西安科技大学“十四五”对外交流与合作发展规划；
- （7）西安科技大学“十四五”校园建设规划；
- （8）西安科技大学“十四五”大学文化建设规划；
- （9）西安科技大学“十四五”信息化建设规划。

3. 二级单位规划

- (1) 学院（部）“十四五”发展规划；
- (2) 职能部门落实“十四五”发展规划的保障措施。

（二）任务分工

西安科技大学“十四五”发展规划编制任务分工简表

规划名称	负责校领导	负责部门	配合部门和单位
“十四五”教育事业发展规划	李树刚	发展规划处* 党（校）办	各相关部门、各学院（部）
专项规划	“十四五”学科建设规划	学科办* 研究生院 教务处	科技处、实管处、发展规划处、人事处、人才办、财务处、资后处、图书馆、国际交流与合作处、各学院（部）等
	“十四五”本科教育发展规划	教务处* 实管处 学工部	校团委、研究生院、科技处、学科办、发展规划处、人事处、财务处、资后处、图书馆、教学质量监督评估中心、国际交流与合作处、信息网络中心、各学院（部）等
	“十四五”研究生教育发展规划	研究生院* 学科办 学工部	教务处、科技处、学科办、实管处、发展规划处、人事处、财务处、资后处、图书馆、国际交流与合作处、信息网络中心、各学院（部）等
	“十四五”师资队伍规划建设规划	人事处* 人才办 教师工作部	组织部、学工部、统战部、教务处、研究生院、科技处、学科办、实管处、财务处、资后处、教学质量监督评估中心、国际交流与合作处、各学院（部）等
	“十四五”科学研究与社会服务规划	科技处* 资产管理公司 继续教育学院	教务处、研究生院、学科办、实管处、人事处、人才办、财务处、资后处、对外联络与合作处、图书馆、期刊中心、省部共建国家重点实验室（筹）、榆林研究院、各学院（部）等
	西安科技大学“十四五”对外交流与合作发展规划	陈春林	对外联络与合作处* 国际交流与合作处

规划名称	负责校领导	负责部门	配合部门和单位
“十四五”校园建设规划	张威虎	基建处* 资后处	宣传部、学工部、校工会、教务处、研究生院、实管处、发展规划处、财务处、保卫处、秦汉校园管委会、资产管理公司、信息网络中心、征地办、各学院（部）等
“十四五”大学文化建设规划	胡巍	宣传部*	党（校）办、学工部、教师工作部、校工会、校团委、教务处、研究生院、科技处、学科办、资后处、财务处、国际交流与合作处、各学院（部）等
“十四五”信息化建设规划	张威虎	信息网络中心* 图书馆	党（校）办、教务处、研究生院、科技处、学科办、发展规划处、人事处、财务处、资后处、教学质量监督评估中心、各学院（部）等
二级单位规划	分管校领导	各二级单位	各相关部门、各学院（部）

备注：负责部门中带*号者为牵头部门。

三、编制机构及人员

做好“十四五”教育事业发展规划编制工作是学校一段时间内一项重要任务，工作涉及面广、任务繁重，编制过程中有许多重大问题需要及时研究解决，必须高度重视，加强领导，精心组织。

（一）西安科技大学发展规划委员会全面负责“十四五”发展规划编制工作的组织领导和协调工作，负责发展规划的调研、论证、审议和咨询工作，研究解决重大问题。发展规划委员会办公室负责提出“十四五”发展规划编制工作方案，经发展规划委员会审议通过后组织实施。

（二）学校成立十个由分管校领导任组长、牵头部门负责人任副组长的规划编制工作小组，负责学校规划的编制工作。

1. 《西安科技大学“十四五”教育事业发展规划》编制工作小组：

组 长：李树刚

副组长：石 磊 程卫星

成 员：曹雪梅 周 斌 张传伟 侯恩科 文 虎

汪卫兵 胡发泉 张涛伟 刘 钢 孙德权

王政军 杨 勇 尚长春 廖晓群 邓 军

柴 敬 任建喜 王安义 李 明 高振岗

教师代表 研究生、本科生代表各一名

2. 《西安科技大学“十四五”学科建设规划》编制工作小组：

组 长：李树刚

副组长：汪卫兵 侯恩科 张传伟

成 员：文 虎 胡发泉 石 磊 周 斌 张涛伟

刘 钢 王政军 赵晓光 尚长春 邓 军

柴 敬 王生全 张 剑

3. 《西安科技大学“十四五”本科教育发展规划》编制工作小组：

组 长：王贵荣

副组长：张传伟 胡发泉 李建明

成 员：周 涛 侯恩科 文 虎 汪卫兵 石 磊

周 斌 刘 钢 王政军 赵晓光 丁正生

尚长春 廖晓群 刘树林 李占利 姚顽强

杜慧玲 李 明（理学院） 师新民

本科生代表一名

4. 《西安科技大学“十四五”研究生教育发展规划》编制工作小组：

组 长：李树刚

副组长：侯恩科 汪卫兵 李建明

成 员：张传伟 文 虎 汪卫兵 胡发泉

石 磊 周 斌 刘 钢 王政军 赵晓光

尚长春 廖晓群 柴 敬 张旭辉 杜美利

高振岗 王安义 王新平 研究生代表一名

5. 《西安科技大学“十四五”师资队伍建设规划》编制工作小组：

组 长：蒋 林

副组长：周 斌 张涛伟

成 员：刘文刚 李建明 段 辉 张传伟 侯恩科

文 虎 汪卫兵 胡发泉 刘 钢 王政军

丁正生 尚长春 邓 军 柴 敬 张旭辉

王生全

6. 《西安科技大学“十四五”科学研究及服务规划》编制工作小组：

组 长：来兴平

副组长：文 虎 杜文渊 代革联

成 员：张传伟 侯恩科 汪卫兵 胡发泉 周 斌

张涛伟 刘 钢 王政军 杨 勇 赵晓光

田水承 伍永平 翟晓伟 任建喜 李占利
杜美利 高振岗

7. 《西安科技大学“十四五”对外交流与合作发展规划》编制
工作小组：

组 长：陈春林

副组长：杨 勇 尚长春

成 员：程卫星 张传伟 侯恩科 文 虎 汪卫兵
石 磊 周 斌 张涛伟 刘 钢 王政军
杜文渊 邓 军 刘树林 王生全 王新平

8. 《西安科技大学“十四五”校园建设规划》编制工作小组：

组 长：张威虎

副组长：孙德权 王政军

成 员：曹雪梅 李建明 卫晓君 张传伟 侯恩科
胡发泉 石 磊 刘 钢 赵亚军 杜文渊
廖晓群 任建勋 樊 鹏 任建喜 姚顽强
杨惠珺 来俊文

9. 《西安科技大学“十四五”文化建设规划》编制工作小组：

组 长：胡 巍

副组长：曹雪梅

成 员：程卫星 李建明 周 斌 卫晓君 周 涛
张传伟 侯恩科 文 虎 汪卫兵 王政军

刘 钢 尚长春 杜慧玲 师新民 杨惠珺

陈俊杰 教师代表 研究生、本科生代表各一名

10. 《西安科技大学“十四五”信息化建设规划》编制工作小组：

组 长：张威虎

副组长：廖晓群 赵晓光

成 员：程卫星 张传伟 侯恩科 文 虎 汪卫兵

石 磊 周 斌 刘 钢 王政军 丁正生

张旭辉 刘树林 王安义 李占利

（三）各二级单位要成立“十四五”规划编制工作小组，负责本单位发展规划（保障措施）的编制工作。

四、经费支持及保障

为保证学校“十四五”规划编制工作的顺利进行，学校总体规划及各专项规划编制牵头单位，可将规划编制工作经费按专项经费进行预算，报学校财务处，由学校统筹安排。其他规划编制单位应将规划编制经费与本单位（部门）年度预算统筹考虑。

五、时间进度及工作安排

“十四五”发展规划的编制工作从2019年9月开始，至2021年6月结束。编制工作分为四个阶段：

启动、预研阶段：2019年9月～2020年5月；

调研、起草阶段：2020年6月～2020年9月；

论证、修改阶段：2020年10月～2021年1月；

审定、发布阶段：2021年2月～2021年6月。

学校发展规划编制工作的具体时间及工作安排详见《西安科技大学“十四五”发展规划编制工作任务分解表》（附件1）。

六、编制工作要求

（一）高度重视，尽早谋划。“十四五”发展规划编制工作是事关学校长远发展的一项具有战略意义的重要工作，各编制单位要高度重视，尽早谋划编制工作。要把规划编制工作列入重要议事日程，制订科学细致的工作方案；要尽快组建编制工作机构，配齐配强业务骨干；要明晰编制工作任务，夯实编制工作责任；要加大编制工作保障力度，确保各项编制工作按期高质量完成。

（二）强化预研，明确思路。各编制单位要深入研判新时代我国经济社会、高等教育和行业企业发展的新形势，深入调研同类院校的先进经验和好的做法，弄清学校发展的外部环境和基本方位；要全面总结学校“十三五”时期取得成绩和经验、存在的问题和短板，明确学校发展的基础和潜力。在此基础上，进一步解放思想、拓展思路，明确“十四五”办学理念、发展思路、目标任务和重点工作。学校成立未来发展战略研究小组，统筹开展“十四五”重大战略的研究工作。

（三）发扬民主、凝聚智慧。各编制单位要坚持“开门编规划”，要关心了解师生员工的需求，调动广大师生参与规划编制工作的积极性、主动性和创造性；要规范规划编制程序，增加编制工作的透明度和师生参与度；要把“十四五”规划编制工作变成全员

参与、集思广益、统一思想、凝聚人心、激励奋进的过程，汇聚更多发展智慧与力量。

（四）加强沟通，突出主体。各编制单位要按照《西安科技大学“十四五”发展规划编制工作指南》（附件2）的要求认真开展规划编制工作，各编制单位之间要主动配合、加强沟通、做好衔接，确保各级各类规划有效支撑、协调一致。要坚持管理中心下移，突出学院（部）办学主体地位，确保各项规划任务落到实处。各专项规划编制小组要加强对学院（部）规划编制的指导和帮助，确保学院（部）规划的科学性和合理性；各职能部门保障措施要对学院（部）规划形成有效支撑。

（五）规划引领，目标明确。各编制单位拟于“十四五”期间开展的重点工作应明确列入本单位的“十四五”发展规划，没有列入发展规划的重要建设项目，学校原则上不给予经费支持；要科学设置“十四五”规划目标任务，要突出目标任务的可实施性，要坚持定性目标与定量指标相结合，定量目标里既要包含有固定要求的约束性指标，又要包含具有引导性的激励性指标，以便于进行目标管理和规划实施效果的评估和反馈。

- 附件：1. 西安科技大学“十四五”发展规划编制工作任务分解表
2. 西安科技大学“十四五”发展规划编制工作指南

附件 1

西安科技大学“十四五”发展规划编制工作任务分解表

阶段	时 间	任 务	具体工作内容	负责单位	协助单位	负责校领导
启动、预研阶段	2019年9月~ 2020年5月	成立编制机构	1. 调整学校发展规划委员会。 2. 成立学校未来发展战略研究小组。 3. 组建学校事业规划和各专项规划编制工作小组。	发展规划处	党（校）办	李树刚
			4. 各单位（部门）成立发展规划编制工作机构。	各单位（部门）	发展规划处	各分管领导
		理清工作思路	制定学校《“十四五”发展规划编制工作方案》。	发展规划处	党（校）办	李树刚
		开展“十四五”发展战略预研	1. 做好学校内部发展状况的总结工作：完成“十三五”前四年规划完成情况总结工作；总结学校“十三五”时期的发展经验和存在的问题。 2. 做好学校外部发展形势的研判工作：完成国内外高等教育发展趋势、国家和陕西省高等教育发展政策、应急管理部发展要求、能源安全领域和地方经济社会发展需求的研究，明确学校发展面临的机遇和挑战；完成省内高校和行业高校发展状况的研究，确定学校“十四五”的方位。 3. 提出学校“十四五”改革发展建议。	未来发展战略研究小组 各规划编制组 各单位（部门）	发展规划处	各编制工作组组长
		明确学校“十四五”发展目标和发展思路	1. 召开“十四五”规划专题研讨会。 2. 确定学校“十四五”发展目标和发展思路。	党（校）办 发展规划处	各规划编制组	周孝德 蒋 林

阶段	时间	任务	具体工作内容	负责单位	协助单位	负责校领导
调研、起草阶段	2020年6月~2020年7月	广泛调研	1. 赴应急管理部调研。 2. 赴陕西省政府和相关地市调研。 3. 赴行业企业调研。 4. 赴省内外兄弟高校调研。 5. 赴校友单位调研。 6. 明确“十四五”目标任务、重点工作和举措保障。	各规划编制组 各单位（部门）	党（校）办 发展规划处	各编制工作组组长
	2020年8月~2020年9月	学校层面规划文本起草	1. 完成《“十四五”教育事业发展规划》起草工作。 2. 完成“十四五”规划指标体系的构建工作。 3. 完成各专项规划起草工作。	各规划编制组	发展规划处	各编制工作组组长
论证、修改阶段	2020年10月	学校层面规划形成征求意见稿	1. 召开专题研讨会，研讨事业规划、指标体系和各专项规划，形成事业规划、指标体系、专项规划征求意见稿。	党（校）办 发展规划处	各规划编制组	李树刚 陈春林
			2. 由业务主管部门根据征求意见稿向各学院（部）分解目标任务，启动学院（部）规划、职能部门保障措施起草工作。	业务主管部门	发展规划处 各规划编制组	各分管领导
	2020年11月~2021年1月	学校层面规划的论证和修改	1. 面向校内各层面征求事业规划、专项规划意见（包括学术委员会及其专门委员会、教职员工代表、学生代表、党外人士、离退休人员等）。 2. 面向校外征求事业规划、专项规划意见（包括应急管理部、陕西省人民政府、陕西省相关厅局、西安市相关部门、董事单位、广大校友、相关行业企业、合作共建高校等）。	党（校）办 发展规划处	学科办 校工会 校团委 统战部 离退处 对外联络与合作处	李树刚 陈春林
			3. 根据各方面意见做好事业规划、指标体系、专项规划的修改工作，形成送审稿。	各规划编制组	党（校）办 发展规划处	各编制工作组组长
	二级单位层面规划起草	完成学院（部）规划、职能部门保障措施起草工作。	各单位（部门）	各规划编制组	各分管领导	

阶段	时间	任务	具体工作内容	负责单位	协助单位	负责校领导
审定、发布阶段	2021年2月~ 2021年4月	学校层面规划的初步审定与发布	校党委初步审定事业规划、指标体系、专项规划，并向各学院（部）、职能部门印发初审稿。	党（校）办 发展规划处	各规划编制组	周孝德 蒋林
		二级单位层面规划修改	依据学校事业发展规划、指标体系、专项规划初审稿，各学院（部）认真修改本单位“十四五”发展规划，各职能部门修改本部门落实规划的保障措施。	各单位（部门）	各规划编制组	各分管领导
		二级单位层面规划论证、审核	组织开展对各学院（部）发展规划和各职能部门落实规划的保障措施进行论证、审核，形成初审稿。	发展规划处	各规划编制组	李树刚
	2021年5月~ 2021年6月	学校“十四五”规划审定、发布、汇编	1. 教代会讨论通过“十四五”规划。	校工会	党（校）办 发展规划处 各单位（部门）	李明
			2. 党委会批准、发布“十四五”规划。	党（校）办 发展规划处	各单位（部门）	周孝德 蒋林
			3. 印发《西安科技大学“十四五”规划汇编》。	发展规划处	各规划编制组	李树刚

附件 2

西安科技大学 “十四五”发展规划编制工作指南

为提高学校“十四五”规划的规范性、科学性和前瞻性，发展规划处编写了“十四五”规划编制工作指南，供各级规划编制人员参考。

一、“十四五”发展规划编写提纲

1 “十四五”改革发展的基础

1.1 “十三五”建设成就及经验

1.1.1 规划目标任务完成情况

1.1.2 取得的主要成绩和经验

1.2 “十四五”改革发展具备的特色与优势

1.3 当前改革发展存在的差距与不足

1.3.1 与对标高校的差距及原因

1.3.2 自身发展存在的不足及原因

2 “十四五”改革发展面临的机遇与挑战

2.1 国民经济社会发展带来的机遇与挑战

2.2 高等教育改革发展带来的机遇与挑战

2.3 区域经济社会发展带来的机遇与挑战

2.4 能源行业改革发展带来的机遇与挑战

2.5 省部共建及国家应急事业改革发展带来的机遇与挑战

3 “十四五”改革发展的指导思想、发展思路和主要目标

3.1 指导思想

3.2 发展思路

3.3 主要目标（总体发展目标，要有标志性的定量指标体现）

4.4 指标体系（具体发展目标，要有详细的定量指标设置）

4 “十四五”改革发展的主要任务及重点举措

4.1 主要任务

4.2 重点举措（重点计划或重点改革）

5 “十四五”改革发展的保障措施

5.1 组织保障

5.2 人力资源保障

5.3 财力资源保障

5.4 物力资源保障

二、“十四五”发展规划发展目标及主要指标体系设定要求

各规划编写组要在“十三五”发展规划的基础上，结合工作实际，科学设定“十四五”规划的目标任务及主要指标体系。

（一）要坚持“国内一流的特色鲜明的高水平教学研究型大学”的目标定位，细致分析“国内一流”“特色鲜明”、“高水平”及“教学研究型”等定位的内涵和体现要素，在此基础上形成能够有效支撑学校目标定位的目标任务及指标体系。

（二）要对标国家“一流大学”“一流学科”“一流专业”遴选指标体系、第五轮学科水平评估指标体系和陕西省“四个一流”评价体系等中省重要评估评价体系，构建面向需求、创建一流的

目标任务及指标体系。

（三）要遵循高质量发展的原则，认真探讨在各项工作领域中科学确定规模、合理优化结构、有效提升质量、显著提高效益的办法和途径，在此基础上形成有利于“规模、结构、质量、效益”协调发展的目标任务与指标体系。

（四）要着力研究应急管理部与陕西省共建我校协议的主要内容，要重点研究本单位（部门）服务安全生产、防灾减灾救灾和应急救援，服务“一带一路”战略、西部大开发、“三个经济”建设和大西安建设中的战略机遇，将宏观性的共建协议转化为可参与、能落实的目标任务及指标体系。

（五）目标任务与指标体系的设定要点面结合，重点突出，分类明确，与时俱进。既要涉及到工作的各个环节，又要突出能够影响学校发展的关键性领域；既要有便于考核的定量指标，又要有指导性强的定性指标；定量指标中既要有高校办学必须具备的约束性指标，又要有引导学校更好发展的激励性指标；同时，目标任务及指标体系要适应各类外部评价观测点的变化，符合教育发展新形势、新政策的要求。